

CHỈ THỊ

Về việc tăng cường công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh

Trong thời gian qua, việc triển khai quy hoạch xây dựng và phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh được quan tâm, công tác cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai, xây dựng được đẩy mạnh, đã tạo thuận lợi cho người dân, tổ chức và doanh nghiệp trong việc đầu tư xây dựng, cải tạo nhà ở và công trình, góp phần nâng cao mỹ quan đô thị, cải thiện điều kiện sống của nhân dân. Nhiều địa phương trong tỉnh đã quan tâm đến công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn, kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý nghiêm khắc các vi phạm trật tự xây dựng, đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho người dân hoàn tất các thủ tục cấp phép xây dựng, đưa công tác quản lý trật tự xây dựng dần đi vào nề nếp.

Bên cạnh đó, một số địa phương vẫn còn buông lỏng công tác quản lý trật tự xây dựng, không kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn và xử lý triệt để các vi phạm trật tự xây dựng, dẫn đến tình trạng lấn chiếm, xây dựng trái phép diễn ra phức tạp và có chiều hướng gia tăng. Mối quan hệ phối hợp giữa các sở, ngành với các cấp chính quyền địa phương chưa được chặt chẽ, còn có tình trạng đùn đẩy, né tránh trách nhiệm, xử lý thiếu cương quyết dẫn đến một số vụ việc phức tạp, kéo dài, gây bức xúc trong dư luận, ảnh hưởng không tốt đến cảnh quan và môi trường đô thị.

Để chấn chỉnh công tác quản lý trật tự xây dựng, kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng tại các địa phương trên địa bàn tỉnh, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của tổ chức, cá nhân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu:

1. Giám đốc Sở Xây dựng:

- Chủ trì phối hợp với các sở, ngành có liên quan và UBND các huyện, thị xã và thành phố (gọi tắt là UBND cấp huyện) tổ chức lập Kế hoạch phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh giai đoạn (2016-2020), nhằm cụ thể hoá Chương trình phát triển đô thị tỉnh Phú Yên đến năm 2025 và tầm nhìn đến năm 2030, làm cơ sở cho các địa phương triển khai lập, điều chỉnh các Đồ án quy hoạch xây dựng, tạo tiền đề để nâng cấp các đô thị theo quy hoạch xây dựng vùng tỉnh đã phê duyệt và thực hiện cấp phép xây dựng, quản lý trật tự xây dựng. Thời gian thực hiện hoàn thành trong năm 2016.

- Chủ trì, phối hợp với UBND cấp huyện tiến hành rà soát các Đồ án quy hoạch xây dựng trên địa bàn tỉnh, đánh giá sự phù hợp so với quy hoạch phát triển kinh tế xã hội và điều kiện thực tế tại địa phương để tham mưu UBND tỉnh giải pháp thực hiện trong thời gian tới. Việc rà soát phải hoàn thành trong năm 2016.

- Chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị và địa phương có liên quan rà soát, sửa đổi, bổ sung “Quy chế phối hợp quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn

~~” phù hợp với văn bản pháp luật hiện hành và thực tế thực hiện; trong đó có~~
 nội dung phối hợp với nhiệm vụ ngành Công an thực hiện quyết định đình chỉ thi công xây dựng và quyết định cưỡng chế phá dỡ công trình vi phạm trật tự xây dựng của người có thẩm quyền. Thời gian hoàn thành trong năm 2016.

- Chủ trì phối hợp với các sở, ngành có liên quan và UBND cấp huyện tham mưu UBND tỉnh khoanh định các khu vực tập kết chất thải rắn xây dựng phát sinh từ các công trình xây dựng và khu vực hạn chế hoặc cấm kinh doanh các loại hình gây ảnh hưởng đến kiến trúc, cảnh quan, môi trường trong khu vực nội thị (*nuôi yến, mua bán các loại vật tư, vật liệu xây dựng thuộc danh mục kinh doanh có điều kiện,...*), theo quy định pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương. Thời gian hoàn thành trong Quý II năm 2017.

- Chủ trì phối hợp với Sở Nội vụ xây dựng Đề án kiện toàn cơ cấu tổ chức, hoạt động của Thanh tra Sở Xây dựng, trình Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt theo quy định tại khoản 2, Điều 26 Nghị định 26/2013/NĐ-CP ngày 29/3/2013 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Thanh tra ngành xây dựng. Thời gian hoàn thành trong năm 2017.

- Chủ trì phối hợp với Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch và UBND cấp huyện tổ chức kiểm tra, rà soát hiện trạng các công trình quảng cáo trên địa bàn tỉnh, đánh giá sự phù hợp về quy hoạch và quy chuẩn quy định để có kế hoạch chấn chỉnh đảm bảo nề nếp, đúng quy định.

- Thực hiện tốt công tác cải cách hành chính trong lĩnh vực xây dựng. Thường xuyên rà soát các văn bản quy phạm pháp luật về công tác quản lý đầu tư xây dựng, quản lý quy hoạch xây dựng, cấp phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng để kịp thời tham mưu UBND tỉnh ban hành quy định, điều chỉnh, bổ sung hoặc hủy bỏ các quy định và thủ tục hành chính không phù hợp.

- Tăng cường tổ chức các đợt tập huấn, hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ đối với cán bộ, công chức, người làm công tác cấp phép, quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh ít nhất 02 năm 01 đợt và khi văn bản quy phạm pháp luật thay đổi, bổ sung.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra trách nhiệm quản lý Nhà nước về quy hoạch xây dựng, cấp phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng của UBND cấp huyện, cấp xã (*nhất là trách nhiệm của người đứng đầu trong việc để xảy ra các vi phạm về trật tự xây dựng*) để kịp thời chấn chỉnh các thiếu sót, khắc phục những hạn chế, yếu kém về cơ chế chính sách.

2. Chủ tịch UBND cấp huyện:

- Thực hiện công tác rà soát các Đề án quy hoạch theo định kỳ để kịp thời điều chỉnh phù hợp với tình hình phát triển kinh tế xã hội và an ninh quốc phòng của địa phương; xây dựng Quy chế quản lý quy hoạch, kiến trúc đô thị đối với những khu vực trong đô thị chưa có quy hoạch phân khu chức năng, quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 và những khu vực, tuyến đường nằm ngoài đô thị nhưng có định hướng quản lý kiến trúc cảnh quan để làm cơ sở cấp phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng; tổ chức cắm mốc giới và quản lý mốc giới quy

~~hoạch theo quy định pháp luật, trước mắt cần tập trung vào các tuyến đường~~
chính, khu vực trung tâm cần quản lý, bảo vệ.

- Thường xuyên tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật về xây dựng, nhất là pháp luật liên quan đến việc xây dựng nhà ở, công trình tôn giáo trên địa bàn để từng bước nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của tổ chức, cá nhân.

- Kiện toàn lại lực lượng quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn đảm bảo có biên chế thực hiện thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật và theo dõi tình hình xây dựng vào các ngày nghỉ để kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý triệt để các hành vi cố tình vi phạm. Tăng cường tổ chức đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho lực lượng làm công tác quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn. Việc kiện toàn thực hiện hoàn thành trong năm 2016.

- Chấn chỉnh nghiêm túc công tác quản lý trật tự xây dựng tại địa phương và việc thực hiện Quy chế phối hợp quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh. Ngay sau khi Chỉ thị được ban hành, tiến hành rà soát các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng còn tồn đọng chưa xử lý, có kế hoạch xử lý dứt điểm trong năm 2016, để lập lại trật tự xây dựng.

- Hằng năm, xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra trách nhiệm quản lý trật tự xây dựng của các cơ quan, đơn vị trực thuộc, nhất là trách nhiệm thực hiện quyết định đình chỉ thi công của cơ quan Công an và chính quyền cơ sở; việc xử lý và phối hợp xử lý các công trình vi phạm trật tự xây dựng theo Quy chế phối hợp quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh. Các đơn vị, cá nhân không thực hiện hoặc thực hiện không nghiêm túc phải có hình thức xử lý để chấn chỉnh.

- Chủ trì tổ chức tổng kết, đánh giá những hạn chế, khó khăn vướng mắc trong việc phối hợp thực hiện quyết định đình chỉ thi công xây dựng công trình và quyết định cưỡng chế phá dỡ công trình vi phạm trật tự xây dựng trên địa bàn để rút kinh nghiệm, thực hiện tốt hơn trong thời gian tới.

- Đưa ra khỏi danh sách bình xét thi đua, khen thưởng đối với các tập thể cơ quan, đơn vị và Người đứng đầu cơ quan, đơn vị trực thuộc (*bao gồm chính quyền cơ sở*) không hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ cấp phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng tại địa phương trong các trường hợp sau: *Chậm giải quyết thủ tục cấp phép xây dựng theo quy định; để xảy ra nhiều trường hợp vi phạm trật tự xây dựng mà không phát hiện kịp thời; không xử lý hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý kịp thời, triệt để các công trình vi phạm trật tự xây dựng; không thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của cấp có thẩm quyền và các kiến nghị của cơ quan chức năng về xử lý công trình vi phạm trật tự xây dựng theo quy chế phối hợp quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh.*

3. Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường và thị trấn (gọi tắt là UBND cấp xã).

Thực hiện nghiêm túc trách nhiệm kiểm tra, phát hiện và thông báo tình hình triển khai xây dựng các công trình trên địa bàn (*theo quy định tại Điều 6 của Quy chế phối hợp quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh ban hành kèm*

~~theo Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND của UBND tỉnh); ban hành kịp thời quyết định đình chỉ thi công xây dựng theo thẩm quyền và tổ chức tốt lực lượng ngăn chặn hành vi vi phạm theo quyết định đình chỉ thi công xây dựng.~~

4. Thủ trưởng các sở, ngành liên quan:

- Công an tỉnh: Căn cứ Nghị định số 180/2007/NĐ-CP ngày 07/12/2007 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Xây dựng về xử lý vi phạm trật tự xây dựng đô thị; Thông tư liên tịch số 04/2007/TTLT-BXD-BCA ngày 07/7/2007 của Bộ Xây dựng và Bộ Công an hướng dẫn phối hợp xử lý vi phạm pháp luật trong hoạt động xây dựng và chức năng, nhiệm vụ của ngành, phối hợp với Chính quyền địa phương tổ chức tổng kết đánh giá những hạn chế, khó khăn, vướng mắc trong việc phối hợp thực hiện Quyết định đình chỉ thi công xây dựng công trình và Quyết định cưỡng chế phá dỡ công trình vi phạm của cấp có thẩm quyền lâu nay để có giải pháp chỉ đạo khắc phục trong thời gian tới, đồng thời phối hợp với Sở Xây dựng, xây dựng quy chế phối hợp theo chỉ đạo tại Điểm 1 của Chỉ thị này.

- Các sở, ngành (*Văn hóa Du lịch; Giao thông Vận tải; Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Công Thương*) phối hợp với chính quyền địa phương triển khai rà soát, xây dựng kế hoạch xin kinh phí, tổ chức cắm mốc giới, biển thông báo tại các công trình có yêu cầu bảo vệ nghiêm ngặt về an toàn theo khoản 3, Điều 12 Luật Xây dựng năm 2014 để chính quyền địa phương có cơ sở thực hiện chức năng quản lý Nhà nước về xây dựng, tránh tình trạng xâm hại hành lang an toàn.

- Sở Tài nguyên và Môi trường: Tăng cường công tác kiểm tra việc sử dụng đất, kiểm tra trách nhiệm quản lý nhà nước về đất đai đối với UBND cấp huyện, cấp xã trong việc quản lý đất đai trên địa bàn và hướng dẫn, xử lý, giải quyết đối với những trường hợp tự ý chuyển mục đích sử dụng đất để xây dựng nhà ở mà không thực hiện các thủ tục về đất đai theo quy định (*nhất là đối với các khu vực đô thị*).

- Sở Nội vụ: Chủ trì phối hợp với các sở, ngành liên quan tăng cường kiểm tra công tác cải cách hành chính, công tác giải quyết các thủ tục hành chính về cấp phép xây dựng, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở đối với UBND cấp huyện để tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước.

- Sở Thông tin và Truyền thông: Hướng dẫn, phối hợp với các cơ quan, thông tấn, báo chí, phát thanh, truyền hình; các tổ chức Chính trị - xã hội tăng cường công tác tuyên truyền để nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật về xây dựng của mọi tầng lớp nhân dân; kịp thời đưa tin về các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng.

- Sở Tài chính: Chủ trì phối hợp với các cơ quan có liên quan, căn cứ khả năng ngân sách, tham mưu UBND tỉnh bố trí kinh phí để thực hiện Chỉ thị này theo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

5. Tổ chức thực hiện:

- UBND cấp huyện căn cứ nhiệm vụ được phân giao tại Chỉ thị này tổ chức xây dựng kế hoạch thực hiện gửi Sở Xây dựng tổng hợp theo dõi, kiểm tra

~~và phối hợp thực hiện những công việc có liên quan. Thời gian thực hiện hoàn thành trong quý IV năm 2016.~~

- Giao Sở Xây dựng chịu trách nhiệm hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra và tổng kết việc thực hiện Chỉ thị này vào năm 2020. Hằng năm, định kỳ 6 tháng một lần tổng hợp báo cáo UBND tỉnh xem xét trách nhiệm đối với các địa phương không thực hiện hoặc thực hiện không nghiêm túc các nội dung được phân giao.

- Giao Sở Nội vụ chủ trì phối hợp với Sở Xây dựng làm việc với UBND cấp huyện để hướng dẫn thực hiện các nội dung có liên quan đến biên chế và bình xét thi đua, khen thưởng theo Chỉ thị. Thời gian hoàn thành trong năm 2016.

- Giao Sở Tài chính hướng dẫn các cơ quan, đơn vị và địa phương xây dựng dự toán kinh phí để thực hiện các nhiệm vụ được phân giao theo Chỉ thị. Thời gian hoàn thành trong năm 2016.

Yêu cầu Giám đốc các sở, ngành; Chủ tịch UBND cấp huyện, cấp xã; thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc Chỉ thị này. Trong quá trình thực hiện, các nội dung vướng mắc, phát sinh phản ánh về Sở Xây dựng tổng hợp, trình UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Chí Hiển