

B. NHIỆM VỤ CHỦ YẾU CỦA KẾ HOẠCH NĂM 2008

Quán triệt nghiêm Chỉ thị 733 của Thủ tướng Chính phủ, lãnh đạo UBND tỉnh, các cơ quan tham mưu, các sở, ban, ngành, địa phương khi xây dựng kế hoạch năm 2008 phải thể hiện được tư tưởng chỉ đạo xuyên suốt là đẩy mạnh tăng trưởng kinh tế nhanh và bền vững, từ đó sẽ thuận lợi hơn trong công tác thu, chi ngân sách, phát triển các lĩnh vực xã hội, ổn định an ninh, quốc phòng. Các đơn vị cơ sở phải cụ thể hóa đầy đủ các mục tiêu, nhiệm vụ chủ yếu dưới đây vào kế hoạch năm 2008 của đơn vị mình.

I. NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI

1. Nhiệm vụ phát triển kinh tế

Ngoài các nhiệm vụ đã được Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo, đối với tỉnh ta, các ngành, các địa phương và các doanh nghiệp phải tập trung thực hiện các giải pháp thúc đẩy nền kinh tế phát triển nhanh, bền vững. Phấn đấu đạt tốc độ tăng trưởng kinh tế (GDP) năm 2008 từ 15-16% (giá cố định 1994), trong đó:

- Giá trị tăng thêm ngành công nghiệp-xây dựng tăng 23-24%;
- Giá trị tăng thêm ngành dịch vụ tăng 15,5-16,5%;
- Giá trị tăng thêm ngành nông-lâm-nghiệp tăng 3,5 - 4,0%.

Tạo chuyển biến mạnh mẽ về chất lượng tăng trưởng, sức cạnh tranh và hiệu quả của nền kinh tế. Tiếp tục đẩy mạnh chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động theo hướng tăng nhanh tỷ trọng dịch vụ và công nghiệp.

Bảo đảm duy trì tốc độ tăng trưởng ổn định và bền vững của toàn ngành nông, lâm, ngư nghiệp trên cơ sở tiếp tục chuyển đổi cơ cấu trong nội bộ ngành. Áp dụng khoa học, kỹ thuật, giống mới, đẩy mạnh thâm canh, tăng năng suất và hiệu quả đầu tư. Phát triển nhanh chăn nuôi theo hướng hiệu quả, bền vững và an toàn. Khuyến khích phát triển và hình thành các vùng chăn nuôi tập trung theo hình thức trang trại, nuôi công nghiệp, gắn với cơ sở chế biến tập trung và xử lý chất thải. Giảm dần tỷ trọng giá trị sản xuất trong lĩnh vực trồng trọt, tăng tỷ trọng giá trị chăn nuôi và dịch vụ trong nông nghiệp - nông thôn. Nhanh chóng triển khai xây dựng cơ sở hạ tầng khu nông nghiệp Hòa Quang để thu hút các dự án nông nghiệp công nghệ cao. Mở rộng, đa dạng hóa các mô hình đạt trên 50 triệu đồng/ha.

Xây dựng và ban hành các cơ chế nhằm tạo điều kiện thuận lợi để tiếp tục phát triển mạnh mẽ các ngành công nghiệp có lợi thế so sánh và có tiềm năng phát triển: công nghiệp mía đường và các sản phẩm sau đường, chế biến tinh bột sắn, chế biến hạt điều, lắp ráp ô tô, chế biến thủy sản,... Khuyến khích phát triển ngành công

nghiệp áp dụng công nghệ tiên tiến, công nghệ cao gắn với việc phát triển các khu công nghiệp, khu kinh tế Nam Phú Yên. Hỗ trợ khôi phục và phát triển các làng nghề, khuyến khích các hộ gia đình, tư nhân, hợp tác xã, doanh nghiệp vừa và nhỏ đầu tư phát triển các ngành nghề tiểu thủ công nghiệp đa dạng, đáp ứng nhu cầu tại chỗ và tham gia xuất khẩu.

Huy động tối đa và sử dụng hiệu quả các nguồn lực. Đa dạng hóa các hình thức thu hút vốn đầu tư và loại hình đầu tư, tận dụng tốt nội lực để xây dựng cơ sở hạ tầng giao thông, đầu tư cơ sở hạ tầng nông thôn.

Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án quan trọng của tỉnh, đặc biệt các dự án sử dụng nguồn vốn trái phiếu Chính phủ, các dự án khắc phục hậu quả thiên tai, các dự án hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách Trung ương,... Tiếp tục chấn chỉnh công tác quản lý đầu tư xây dựng, tổ chức hoạt động của các Ban quản lý dự án; tăng cường công tác thanh tra nhằm bảo đảm chất lượng của công trình.

Khai thác tốt tiềm năng du lịch biển, đảo, đầm vịnh, tận dụng lợi thế sinh thái; phối hợp tốt giữa ngành thương mại du lịch và văn hóa thông tin trong việc khai thác các di tích lịch sử văn hóa, văn hóa ẩm thực và các lễ hội đặc trưng của Phú Yên để phát triển du lịch. Tăng cường liên doanh liên kết với các tỉnh, thành phố trong cả nước về phát triển đầu tư du lịch và tổ chức tốt các tour du lịch. Thúc đẩy phát triển các ngành dịch vụ đi đôi với việc nâng cao chất lượng và khả năng cạnh tranh.

Trong lĩnh vực kinh tế đối ngoại và hội nhập kinh tế quốc tế, các ngành, các địa phương và các Doanh nghiệp phải nhận thức đúng và đánh giá đúng những thuận lợi, cơ hội phát triển và đặc biệt là những khó khăn, thách thức trong bối cảnh hội nhập ngày càng sâu và đầy đủ hơn vào kinh tế thế giới và khu vực.

2. Nhiệm vụ về xã hội

Đổi mới hơn nữa các lĩnh vực giáo dục, đào tạo, y tế, văn hóa, thể thao đi đôi với việc thực hiện tốt chủ trương xã hội hóa các lĩnh vực này. Tiếp tục đổi mới nâng cao chất lượng giáo dục và đào tạo. Tiếp tục triển khai chương trình kiên cố hoá trường học. Nâng cao chất lượng chăm sóc sức khoẻ nhân dân. Chú trọng công tác phòng trừ dịch bệnh.

Tiếp tục đẩy mạnh công tác xóa đói, giảm nghèo; thực hiện cuộc vận động xây dựng nhà tình nghĩa, nhà Đại đoàn kết cho các đối tượng chính sách, các hộ nghèo vùng đồng bào dân tộc. Thực hiện tốt các chính sách trợ giúp người nghèo vươn lên như: chính sách khám, chữa bệnh; hỗ trợ giáo dục; hỗ trợ nhà ở; cho vay vốn ưu

đãi,... tạo điều kiện hỗ trợ cho các đối tượng là đồng bào dân tộc thiểu số, các đối tượng thuộc diện chính sách xã hội được hưởng các dịch vụ công của Nhà nước.

Giải quyết hiệu quả các vấn đề xã hội bức xúc; đẩy mạnh công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật, đặc biệt là công tác phòng chống tội phạm, giảm thiểu tai nạn giao thông cả về ba mặt (số vụ, số người chết và bị thương).

3. Đẩy mạnh cải cách hành chính

Tiếp tục xây dựng nền hành chính phục vụ nhân dân, trong sạch, dân chủ, hiệu lực, hiệu quả; đội ngũ cán bộ, công chức có đủ phẩm chất và năng lực đáp ứng yêu cầu đổi mới và phát triển. Tập trung triển khai có hiệu quả chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2 (2006-2010). Cải cách toàn diện về cả 4 mặt: thể chế, tổ chức bộ máy; xây dựng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ công chức, cải cách tài chính công. Thực hiện chế độ Thủ trưởng trong các cơ quan hành chính; phân định rõ trách nhiệm của người đứng đầu và tập thể lãnh đạo các cấp. Tiếp tục tập trung rà soát các văn bản quy phạm pháp luật do tỉnh ban hành để sửa đổi bổ sung kịp thời. Nâng cao chất lượng mô hình hoạt động theo cơ chế “một cửa” và thực hiện thí điểm một cửa liên thông ở Trung tâm Xúc tiến Đầu tư, Thương mại và Du lịch tỉnh. Tiếp tục triển khai thực hiện tốt Quyết định 03/2007/QĐ-BNV ngày 26/2/2007 của Bộ Nội vụ về quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong bộ máy chính quyền địa phương.

Từng bước triển khai thực hiện Chương trình Chính phủ điện tử gắn với việc đổi mới phương thức điều hành của hệ thống hành chính, phù hợp với tiến trình ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý nhà nước.

4. Tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

Triển khai có hiệu quả chương trình hành động của UBND Tỉnh thực hiện Luật Phòng chống tham nhũng, Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, thanh tra. Tập trung thanh tra, kiểm tra việc quản lý sử dụng đất đai, đầu tư xây dựng, quản lý chi tiêu ngân sách, mua sắm tài sản công... đảm bảo đúng quy định của Nhà nước, ngăn chặn kịp thời và xử lý công khai, nghiêm minh các trường hợp vi phạm. Tăng cường hơn nữa công tác tự thanh tra ở cơ quan, đơn vị.

5. Tăng cường hơn nữa công tác bảo đảm an ninh trật tự, củng cố quốc phòng vững chắc

Tập trung phòng chống các loại tội phạm đi đôi với phát huy hiệu quả phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc, đặc biệt tại các khu vực trọng điểm, tạo môi trường chính trị ổn định cho phát triển kinh tế và hội nhập kinh tế quốc tế. Tiếp tục

xây dựng lực lượng vũ trang và cơ quan quân sự địa phương vững mạnh toàn diện và đảm bảo hậu cần đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

Tập trung chỉ đạo quyết liệt các biện pháp đảm bảo an toàn giao thông, giảm cả 3 mặt: số vụ, số người chết, số người bị thương.

II. NHIỆM VỤ XÂY DỰNG DỰ TOÁN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG NĂM 2008

Các sở, ban, ngành, các huyện, thành phố, các công ty nhà nước tổ chức xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2008 theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật liên quan. Việc xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2008 phải gắn với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2006-2010 theo Nghị quyết Đại hội lần thứ XIV của Tỉnh ủy, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đã được thông qua và Kế hoạch 5 năm 2006-2010, đồng thời có xem xét, điều chỉnh cho phù hợp với thực tế.

Dự toán ngân sách nhà nước năm 2008 phải được cơ cấu lại theo hướng vừa tạo điều kiện tiếp tục thúc đẩy tăng trưởng kinh tế ở mức cao hơn, vừa xử lý có hiệu quả các vấn đề xã hội, đẩy nhanh công cuộc xóa đói, giảm nghèo. Chú ý một số nội dung cơ bản sau:

1. Dự toán thu ngân sách địa phương phải được tính đúng, tính đủ theo quy định của pháp luật và theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 733/CT-TTg ngày 12 tháng 6 năm 2007. Đối với dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Phú Yên (chưa kể từ nguồn thu tiền sử dụng đất) tăng tối thiểu 16-18% so với năm 2007.

Công tác xây dựng dự toán ngân sách địa phương các cấp: Ủy ban nhân dân các cấp xây dựng dự toán ngân sách địa phương trên cơ sở nguồn thu, nhiệm vụ chi đã được phân cấp, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới (nếu có) được ổn định theo mức Hội đồng nhân dân quyết định và Ủy ban nhân dân cấp trên đã giao năm 2007.

2. Dự toán chi ngân sách địa phương được xây dựng căn cứ vào các tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách nhà nước giai đoạn 2007-2010 theo các Quyết định số 2036/2006/QĐ-UBND ngày 21/12/2006 “V/v ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trong thời kỳ ổn định 2007-2010”; số 2037/2006/QĐ-UBND ngày 21/12/2006 “V/v ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương giai đoạn 2007-2010”; số 2038/2006/QĐ-UBND ngày 21/12/2006 “V/v ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và

định mức phân bổ chi đầu tư phát triển bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2007-2010” của UBND tỉnh Phú Yên. Cần lưu ý một số vấn đề sau:

a) Chỉ lập dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản đối với các công trình xây dựng đã đủ thủ tục đầu tư, đủ điều kiện bố trí vốn theo chế độ quy định; bố trí vốn đối ứng cho các dự án ODA, công trình, dự án chuyên tiếp (đặc biệt là các công trình, dự án quan trọng trên địa bàn Tỉnh, cấp bách, các dự án dở dang sẽ hoàn thành đưa vào sử dụng trong năm 2008), bảo đảm vốn cho công tác quy hoạch, chuẩn bị đầu tư, thanh toán khối lượng nợ xây dựng cơ bản các công trình đã hoàn thành, thanh toán những khoản ngân sách đã ứng vốn để thực hiện. Phần còn lại sẽ bố trí cho các dự án, công trình khởi công mới.

b) Gắn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2008 với việc thực hiện Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2005 của Chính phủ về giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước; Nghị định số 43/2006/NĐ-CP ngày 25 tháng 4 năm 2006 của Chính phủ quy định quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập .

c) Bảo đảm cân đối đủ nguồn ngân sách nhà nước để thực hiện cải cách tiền lương theo lộ trình quy định; đồng thời tiếp tục bố trí và huy động các nguồn tài chính khác theo quy định để chủ động thực hiện.

d) Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất, các địa phương bố trí dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản tương ứng để đầu tư các công trình kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội và các dự án di dân, tái định cư, chuẩn bị mặt bằng xây dựng. Chú ý bố trí kinh phí để tạo quỹ đất.

3. Cùng với việc xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2008, yêu cầu các địa phương, các đơn vị sử dụng ngân sách tiến hành phân tích, đánh giá cụ thể kết quả, hiệu quả chỉ tiêu ngân sách 2007. Đồng thời, tập trung chỉ đạo và tổ chức thực hiện công tác quyết toán và kiểm tra phê duyệt quyết toán ngân sách năm 2006 theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Địa phương và đơn vị dự toán các cấp ngân sách xây dựng dự toán theo đúng định mức, chế độ tiêu chuẩn được cấp có thẩm quyền quyết định; dự kiến đầy đủ những nhiệm vụ chi sẽ phát sinh trong năm dự toán; ưu tiên bố trí vốn, để thực hiện những nhiệm vụ quan trọng.

4. Xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2008 phải quán triệt thực hiện Nghị quyết của Tỉnh ủy và Chương trình hành động của UBND tỉnh về thực hành tiết

kiệm, chống lãng phí và phòng, chống tham nhũng, bảo đảm dự toán ngân sách được xây dựng đúng chế độ, tiết kiệm và có hiệu quả.

5. Các sở, ban, ngành, các huyện, thành phố phải lập dự toán ngân sách theo những nhiệm vụ được giao, thuyết minh rõ ràng, chi tiết về dự toán thu, chi ngân sách năm 2008 gửi Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp theo đúng quy định.

C. TIẾN ĐỘ XÂY DỰNG KẾ HOẠCH VÀ PHÂN CÔNG THỰC HIỆN

I. TIẾN ĐỘ XÂY DỰNG KẾ HOẠCH

1. Trước ngày 05/7/2007, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính soạn thảo hướng dẫn xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2008, để UBND tỉnh mở Hội nghị hướng dẫn xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2008.

2. Trước ngày 15/7/2007: Các ngành và địa phương, các doanh nghiệp nhà nước phải lập xong kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2008 gửi báo cáo về Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính để tổng hợp trình UBND tỉnh.

3. Trong tháng 7 và 8/2007, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài Chính làm việc với các ngành Trung ương.

4. Tháng 9-10/2007, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính làm việc với các sở, ban, ngành, địa phương. Tổng hợp kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2008, đồng thời dự kiến phương án phân bổ các chỉ tiêu kế hoạch và ngân sách nhà nước, báo cáo UBND tỉnh kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2008 để trình Hội đồng nhân dân tỉnh vào đầu tháng 12/2007 theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

5. Trước ngày 20/12/2007, UBND tỉnh giao kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2008 cho các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố, các công ty nhà nước trên cơ sở các Nghị quyết của HĐND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2008.

II. PHÂN CÔNG THỰC HIỆN

1. Sở Kế hoạch và Đầu tư:

- Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính tính toán, xác định các phương án, các cân đối lớn để làm cơ sở hướng dẫn cho các sở, ban, ngành, địa phương, công ty nhà nước xây dựng kế hoạch năm 2008.